



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

בס"ד, י"ד בכסלו תשע"ד
17 בנובמבר 2013

הבהרה

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

פרוטוקול ישיבה מיום 17.11.13
מס' 26.13

<p>- יו"ר - חבר - חברה - חבר - חבר</p>	<p>מר אלחנן גלט, מנכ"ל מר אבי חליבה, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש גב' טובה סרי, סגנית חשבת המשרד עו"ד חגי אברהמי, ממונה (ייעוץ משפטי) מר יחזקאל כהן, מנהל אגף בכיר תקצוב ותכנון</p>	<p>נוכחים:</p>
<p>- מרכז הועדה</p>	<p>עו"ד אלעד טובי</p>	

עוד נכח: מר הלל שטרן, רמ"ט לשכת המנכ"ל

תקנה תקציבית: 04-62-02-16 (מנהלה לזהות יהודית)

היקף התקשרות: עד לסך 1,919,000 ש"ח כולל מע"מ

תקופת ההתקשרות המבוקשת: החל ממועד ההתקשרות ולמשך שנה

על סדר היום: מיזם משותף עם עמותת "קרן קהילות" לצורך פרויקט מפגשי משפחות דתיות – חילוניות לקירוב לבבות (פרויקט "קרוב ללב")

מר הלל שטרן:

במסגרת פעילותה של המנהלה לזהות יהודית – מבקש המשרד לקדם את הקמתה של רשת ארצית למפגשים קבועים ומתמשכים בין משפחות דתיות וחילוניות, וזאת במטרה לקרב לבבות בין שני המגזרים ולקחת אחריות משותפת על עיצוב הזהות היהודית בדור הבא. עיצובה של הזהות היהודית-ישראלית של הדור הבא, אינו יכול להיעשות באופן חד צדדי שמבטא תפיסת עולם צרה. דרוש שיח בין-חוגי ובין-מגזרי כדי לאפיין את דרך החיים שתוכל להתפשט ולתפוס אחיזה בחברה הישראלית כולה על כל גווניה.

שנים של מתחים חברתיים, ניכור וסגירות יחד עם סטיגמות שליליות שהתפתחו סביב התורה והיהדות, הובילו לרתיעה ולחשש בקרב משפחות ישראליות רבות, מה שהוביל חלקים גדולים מהן לאבד קשר עם מאפיינים בסיסיים של חיים יהודיים, מנהגים ואוצרות היסטוריים שיכולים לפאר את הווי החיים של כל משפחה יהודית באשר היא, ולהעשיר את תחומי העניין שלה, גם אם אורח חיה אינו אורח חיים דתי.

מטרת המיזם היא ליצור תחושת שייכות וקרבה של המשפחות באמצעות שיח משותף, קבוע ושיטתי סביב נושא הזהות היהודית. מטרת השיח לייצר מרקם חיים עכשווי ורלוונטי באופן שיתאים למרבית המשפחות בישראל ואשר יביא לידי ביטוי את ערכי היהדות, את המסורת היהודית ואת האוצרות הטמונים במנהגים, שבתות, חגים ומרכיבים נוספים השזורים בחיי המשפחה והקהילה היהודית.

המיזם ייצור חיבור מעניין ולא מאיים בין משפחות, הורים וילדים המתגוררים בשכונות באותה קהילה. המפגשים יקדמו חוויה משותפת בשילוב שיח משמעותי סביב החגים, השבתות ונושאים נוספים המקיימים את העם היהודי ומספקים לו את צביונו הייחודי מזה אלפי שנים.

לשם כך, מעוניין המשרד להתקשר עם גוף ביצועי, שיקים רשת ארצית למפגשי משפחות ויפעיל אותה.



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

מתווה הפעילות

- א. המפגשים ייערכו על בסיס ביקורי בית של משפחות דתיות המבקרות משפחות חילוניות ולהיפך.
- ב. המפגשים יישאו אופי אותנטי, מתוך הבנה שהמפגש הישיר, פנים אל פנים ולב אל לב בין שכנים, הוא הבסיס להיכרות ושיח מעמיק ללא סטראוטיפים וסטיגמות שעלולים להפריע.
- ג. הגוף המבצע ייצור רשת ארצית של משפחות מתנדבות היוצרות ומתחזקות באופן קבוע קשר אישי עם משפחות מהמגזר השונה.
- ד. המיזם יפעל בקהילות שבהן ישנן לפחות 50 משפחות דתיות ו-50 חילוניות.
- ה. כל משפחה המשתתפת בפרויקט תעבור תדריך והשתלמות, והיא תיצור קשר עם 10 משפחות מהמגזר השני.
- ו. הקשר הראשוני ייווצר ע"י 'ביקור בית' אצל המשפחות, בדגש על ביקור לקראת אירוע משמעותי במעגל השנה.
- ז. המשך קשר חופשי או מתוך 'בנק הרעיונות', תוך הקפדה על תדירות מינימלית של לא פחות מ-10 מפגשים בשנה.
- ח. המפגשים יתנהלו בבית המשפחות, והתכנית תלווה ע"י צוות מקצועי אשר יכין את התכנים והעזרים הנלווים בכדי להקנות למפגשים רצינות, משמעות, שיטתיות ולהפוך אותם לכלי ממשי של שיח ובירור בנושאי זהות יהודית.
- ט. בנוסף, יאותרו בתוך כל קהילה המשתתפת בפרויקט, דמויות המסוגלות להוות דמות מקצועית ומנהיגותית בכל הנוגע לליווי מקצועי של משפחות בתחום הזוגיות, השמירה על מרקם משפחתי, גידול וחינוך ילדים וכד'.
 - י. הגוף המבצע ייזום הפקת חומרים איכותיים לחיזוק ושימור המתנדבים.
 - יא. הגוף המבצע ייזום הפקת מגוון ערכות מיוחדות המותאמות להענקה כשי למשפחות שאינן דתיות, כחלק מהבסיס ליצירת קשר ופתיחת שיח.
 - יב. בכל עיר (או מספר יישובים שההיקף הכולל של אוכלוסייתם הוא לא פחות מ-2000 בתי אב) ימונה רכז עיר שתפקידו שליטה, חיזוק והגדלה של מעגל המתנדבים.
 - יג. הגוף המבצע יקיים תכנית הכשרה מקצועית עבור מנחי סדנאות בתחום הזוגיות, המשפחה וחינוך הילדים.
 - יד. הגוף המבצע ייזום אירועים בתוך הגרעינים המשתתפים, לצורך חיזוק ושימור המתנדבים.
 - טו. הגוף המבצע יקיים תהליך של חניכה ובקרה בכדי לבחון את יעילות הפעילות באופן בלתי תלוי.
 - טז. בסיום השנה הראשונה להפעלת הפרויקט, ייערך אירוע מסכם שמביא לידי ביטוי את החיבורים שנוצרו בין משפחות. האירוע יכובד בנוכחותם של בכירי המשרד ואנשי ציבור שונים ויוזמנו אליו כל המשפחות שהשתתפו בפרויקט.

רכז עיר או מחוז

לתפקיד רכז עיר או מחוז, ייבחרו אנשים מתאימים בהתאם לקריטריונים הבאים:

- א. דמויות מפתח עם כוח השפעה. אדם בעל ניסיון מוכח בתפקיד ריכוז או ניהול פרויקט בעל משמעות קהילתית או חברתית.
- ב. בעלי רקע נרחב בלימוד מקורות היהדות. אדם בעל רקע של שנתיים (לפחות) בלימוד אקדמאי או ישיבתי בתחום לימודי היהדות.
- ג. בעלי ניסיון בפעילות של קירוב וחיבור בין דתיים לחילונים.
- ד. בעלי נכונות להקרבה גם מעבר לשעות העבודה. אדם בעל נכונות וגמישות לעבודה גם מעבר לשעות המקובלות כפי שיוגדר ויעוגן בחוזה ההעסקה וכחלק ממחויבותו של הרכז.



**המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים**

צוות היגוי

לצורך תכנון, מעקב ובקרה, יוקם צוות היגוי אשר יכלול את נציגי המשרד לשירותי דת ושני עובדי הגוף המפעיל. הצוות יתכנס מידי רבעון (לכל הפחות) ויבחן את הפעילות.

מעקב ודיווח

הגוף המפעיל ינפיק את הדוחות הבאים מדי שלשה חודשים:

- א. סיכום משובים מהשטח.
- ב. פירוט פעילויות על בסיס רבעוני.
- ג. עמידה במדדי ההצלחה.

מדדי הצלחה

- א. 1000 משפחות מתנדבים.
- ב. 10,000 משפחות מהציבור הכללי.
- ג. פעילות ב-20 ערים לפחות.

מיזם משותף עם עמותת "קרן קהילות"

על מנת לאתר את הגוף המתאים אשר יוכל להוציא לפועל את הפעילויות – נערכה בדיקה של הארגונים והגופים הפועלים בתחום הזהות היהודית בקהילה ואשר מתאימים לביצוע הפעילות הספציפית בקהילות מעורבות. לצורך הבדיקה הוגדרו קריטריונים עיקריים לבחינת מידת התאמתם של הארגונים השונים.

להלן הקריטריונים שנקבעו לצורך הבדיקה:

- א. תאגיד שהתאגד כדין ומנוהל עפ"י חוק.
- ב. הצגת אישור ניהול ספרי חשבונות כחוק.
- ג. אם הגוף המציע הינו עמותה, עליו להציג אישור ניהול תקין בתוקף.
- ד. ניסיון מוכח של שנה לפחות בפעילות בתחום העמקת הזהות היהודית.
- ה. ניסיון מוכח בהפעלת פרויקט דומה בהיקף ארצי בלא פחות מ-10 סניפים ברחבי הארץ.

עמותת "קרן קהילות" נמצאה כי היא הגוף המתאים ביותר והמנוסה ביותר לביצוע הפעילות האמורה. "קרן קהילות" מרכזת מזה מספר שנים את פעילותה ביותר מ-20 גרעינים תורניים קהילתיים הפועלים בתחום העמקת הזהות היהודית בקהילות שבהן הם פועלים. הקרן מהווה גורם מכון ומסייע לגרעינים, על פי מצבם וצרכיהם ובהתאם לרצון הגרעין.

הקרן מרכזת טיפול בעבודה מול גורמים ציבוריים וכלכליים ובנוסף מלווה את הגרעינים בייעוץ ארגוני על פי ידע שנצבר בגרעינים קודמים. כמו כן, פועלת "קרן קהילות" לגיוס משאבים עבור הגרעינים ולחקיקה ותקינה ממשלתית לקידום פעולתם.

חזון הקרן הוא ליצור תנועה גדולה שתרום את הרוח, תעצים את הכוחות הערכיים ותביא לתנופה חינוכית וחברתית ברחבי קהילות בישראל. "קרן קהילות" רואה את האפיק המרכזי ביצירת תנופה זו בפעילות באמצעות הגרעינים החברתיים תורניים הפועלים בערים ברחבי הארץ מתוך מעורבות קהילתית בקהילות. אשר על כן שואפת "קרן קהילות" לקדם את פיתוחם של הגרעינים החברתיים תורניים, ורואה את תפקידה כגורם המשרת את הגרעינים, ממקצעת את פעילותם ומלווה ותומכת בתוכניות עשייה ומעורבות בקהילה.



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

"מיזם משותף" להבדיל מ"תמיכה"

המבחנים לשאלה אם מדובר ב"התקשרות לרכישת שירותים" או ב"תמיכה" מפורטים בהוראת תכ"ס מס' 7.8.5. בהתאם להוראה, קיימים מספר מבחנים בהקשר זה:

א. היוזמה לביצוע הפעילות - האם היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המדינה או של מקבל התשלום - כפי שפורט בהרחבה לעיל, היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המנהלה לזהות יהודית במשרדנו ולא של הארגון המבצע - עמותת "קרן קהילות".

ב. מידת המעורבות של המדינה בביצוע הפעילות (המבחן העיקרי) - כפי שפורט לעיל, תכנית הפעילויות מגובשת תוך מעורבות פעילה ומלאה של המשרד לשירותי דת באמצעות המנהלה.

ככל שתאושר הוצאתו לפועל של הפרויקט - תוקם ועדת היגוי משותפת למשרד ולעמותת "קרן קהילות" אשר תגבש את הפעילויות ותפקח על ביצוע הפרויקט.

ג. שיקולים נוספים - למשל: בעלות על תוצרים - במקרה דנן מבחן זה פחות רלוונטי, שכן התוצרים הם בעיקר ההשתתפות פעילה של האנשים בפעילויות.

סיכומו של דבר, בהתאם למבחנים בנושא זה, סבורה הוועדה כי מדובר בפעילות המתאימה ל"התקשרות לרכישת שירותים" - מיזם משותף.

היקפן של הפעילויות והתקציב

המטרה היא שבפרויקט ישתתפו בסופו של דבר כ-14,000 משפחות הפזורות בקהילות מעורבות שונות ברחבי הארץ.

תקופת ההתקשרות עם העמותה המפעילה תהיה למשך שנה.

עלות הפרויקט כולו עומדת על כ-3,838,500 ₪ כולל מע"מ. המשרד לשירותי דת יישא בסך של פחות מ-50% מהעלות - עד לסך 1,919,000 ₪ כולל מע"מ. עמותת "קרן קהילות" תישא ביתר העלות ממקורותיה העצמאיים.

להלן פירוט (משוער בלבד) של תקציב הפעילויות:

נתונים לגבי היקף הפעילות	
מספר אירועים בשנה	10
מס' ערים/ישובים	40
ממוצע צוותי פעילים בעיר	35
סה"כ מספר הפעילים	1,400
ממוצע מס' משפחות אליהם נכנס הפעיל	10
סה"כ מספר משפחות שנכנסים אליהן	14,000
סה"כ מספר מפגשים	140,000



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

₪	עלויות מטה
	סעיף
	מנכ"ל
-לא כלול במיזם-	
92,400	רכו שטח
48,000	מזכירה
18,000	משרד
12,000	הנה"ח
170,400	סה"כ

₪	עלויות העצמה
	סעיף
120,000	מפגשי בית משרד לפעילים
140,000	שי לחגים (החזר הוצאות נסיעות ובייביסיטר)
104,000	מפגש שיא שנתי
50,000	פרסום
40,000	בית מדרש לרכזי ערים
47,500	הוצאת חומרי תוכן חיזוק לפעילים
501,500	סה"כ

שנה 1	עלויות תפעול
	סעיף
20,000	תוכנת ניהול
120,000	שינוע
-לא כלול במיזם-	שכר רכזים
140,000	סה"כ

שנה 1	עלויות חומרים הפצה
	סעיף
16.44	עלות מוצר (ממוצע)
	סה"כ עלות מוצרים (עלות מוצר*מספר משפחות* מספר מבצעים בשנה)
2,301,600	$10 * 14,000 * 16.44$
165,000	עלות הפקת חומר - כתיבה, עריכה ועיצוב
560,000	הדפסת חומרים
3,026,600	סה"כ

₪ 3,838,500	סה"כ
₪ 1,919,000	סה"כ השתתפות המשרד לשירותי דת



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

החלטות:

1. הוועדה מאשרת את התקשרות המשרד (המנהלה לזהות יהודית) עם עמותת "קרן קהילות" במיזם משותף לצורך פרויקט מפגשי משפחות דתיות – חילוניות לקירוב לבבות (פרויקט "קרוב ללב") וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרות היא לתקופה של שנה החל ממועד חתימת ההסכם עם "קרן קהילות".

המשרד יישא בסכום של עד 1,919,000 ₪ כולל מע"מ בפרויקט זה.

2. בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3 לתקנות חובת המכרזים יפרסם המשרד מודעה באתר האינטרנט (מנו"ף) אודות ההתקשרות (לרבות הנימוקים כי מדובר ברכישת שירותים לביצוע "מיזם משותף" ולא ב"תמיכה") לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה, ובהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

האישור לביצוע ההתקשרות הינו בכפוף לאי הגשת השגה ע"י גורם כלשהו אודות כוונת המשרד להתקשר, כאמור.

אם תוגש למשרד השגה ו/או הערה של מאן דהו בקשר עם הכוונה להתקשר, כאמור – אזי תועבר הפנייה לבחינת ועדת המכרזים.

3. בהתאם לתקנה 10א(ב) לתח"ם – נוכח העובדה כי מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז אשר שוויה עולה על 150,000 ₪ - תועבר ההחלטה לאישור ועדת הפטור המשרדית.

4. יודגש כי אישור ההתקשרות, כאמור - מותנה בכך שהמשרד יקבל את התקציב הייעודי של המנהלה לזהות יהודית.

5. יובהר כי בהתאם לתקנה 3(30) לתח"ם – התקשרויות של "הנקודה היהודית" עם צדדים נוספים (ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד) – ייעשו בהליכים תחרותיים ושוויוניים בלבד (ובלבד שההתקשרויות אינן פטורות ממכרז לפי תח"ם).

(תקנה תקציבית : 04-62-02-16)

10.12.13

חגי אברהמי, עו"ד
חבר

יחזקאל כהן
חבר

טובה סרי
חברה

אבי חליבה
חבר

אלחנן גלט
יו"ר

רשם: עו"ד אלעד טובי